



## НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ И САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ

**Уважаемый Валерий Викторович!**

29 сентября 2011 года в Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ состоялось совещание на тему: «Научное сопровождение формирования и развития институтов саморегулирования в отраслях экономической деятельности».

В работе совещания приняли участие деятели науки, эксперты, представители саморегулируемых организаций, общественных и неправительственных организаций, а также представители государственной власти и исполнительного комитета ЕврАзЭС.

Приветственные письма в адрес организаторов направили первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального собрания РФ Торшин А.П. и заместитель председателя комитета по энергетике Государственной Думы РФ Зайцев К.Б.

По итогам совещания было принято решение об учреждении Некоммерческого партнерства «Национальный Научно-экспертный Совет по вопросам регулирования и саморегулирования в отраслях экономики» (далее - НП «НЭРС»).

Организаторами Совещания выполнены все принятые обязательства по подготовке учредительных документов для регистрации Партнерства, проведены мероприятия по организации Учредительной конференции.

Приглашаем Вас принять участие в данном мероприятии, которое состоится **25 ноября 2011 года в 14-00ч.**

Программа Конференции включает в себя доклады и выступления о приоритетных направлениях деятельности Научно-Экспертного Совета, утверждение Устава Партнерства, структуры органов управления.

**Место проведения:** г. Москва, ул. Моховая, д.11, стр.11, (2эт.)  
(здание Государственного Геологического Музея им. Вернадского РАН).

**Регистрация участников Конференции** – с 13.00 до 14.00ч.

Во время регистрации участникам Конференции будет предложено посещение музейного зала с выставкой уникальной коллекции минералов депутата Государственной Думы ФС С.М. Миронова.

Просьба письменно подтвердить свое участие в срок до 21 ноября 2011г.

По всем вопросам обращаться: [info@sto-ess.ru](mailto:info@sto-ess.ru)

Тел.: +7 (495) 777-65-68 доб. 30-53

Моб.: +7 (916) 704-47-13

Председатель Оргкомитета

Л.М.Митринская

## Программа конференции

### «Задачи научно - экспертного сообщества в вопросах регулирования и саморегулирования в отраслях экономики»

**Дата проведения** – 25 ноября 2011 года, начало в 14:00, регистрация с 13:30 до 14:00

**Место проведения** - Москва, Моховая ул., д. 11, стр.1. здание Геологического музея РАН РФ.

## ПРОГРАММА

1. Доклад *«Роль научно – экспертного сообщества в развитии саморегулирования в отраслях экономики»*. **Ряховская Антонина Николаевна**, д.э.н., профессор, ректор Института экономики и антикризисного управления.

2. Презентация Национального научно – экспертного совета по вопросам регулирования и саморегулирования в экономике. **Ан Леонтий Самсонович**, к.э.н., доцент, заведующий кафедрой «Саморегулирования в отраслях экономики».

3. Выступления представителей органов власти

- Выступление члена комитета Государственной Думы Российской Федерации по международным делам – **Селезнева Валерия Сергеевича**
- Выступление Председателя комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды - **Орлова Виктора Петровича**

4. Выступление в прениях

### **Регламент:**

доклады до 15 минут

выступления в прениях до 5 минут

## Концепция создания

### Национального Научно-экспертного Совета по регулированию и саморегулированию в отраслях экономики (НЭРС)

Основными целями создания и деятельности НЭРС являются:

- Развитие интеграционных процессов на пространстве Таможенного союза ЕврАзЭс, СНГ и других экономических блоков.
- Создание современной международной площадки по вопросам научно - экспертного обеспечения регулирования и саморегулирования в различных отраслях экономики Российской Федерации, Таможенного союза ЕврАзЭс, СНГ и других экономических блоков.
- Консолидация усилий членов НЭРС для укрепления и развития научного, культурного, социального и экономического сотрудничества в Российской Федерации и стран Таможенного союза ЕврАзЭс, СНГ и других экономических блоков.
- Участие в реализации государственной политики Российской Федерации в области научного, технологического, культурного, социального и экономического сотрудничества и стран Таможенного союза ЕврАзЭс, СНГ и других экономических блоков.

29 сентября 2011 года в Государственной Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ состоялось совещание, на котором обсуждались вопросы консолидации усилий ученых и практиков в вопросах регулирования и саморегулирования в отраслях экономики как в России, так и за рубежом. На совещание присутствовали представители научной общественности, саморегулируемых организаций, общественных организаций, федеральных органов власти. Приветствие участникам совещания направил первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, а также депутаты Государственной Думы РФ.

В настоящее время, в процесс саморегулирования вовлечены различные отрасли экономики, значительное количество работоспособного населения нашей страны.

По данным Минэкономразвития в Российской Федерации по состоянию на 15 июля 2011г. в отраслях экономики создано около 800 СРО, охватывающих 26 видов профессиональной и предпринимательской деятельности, государственную регистрацию которых осуществляют 7 федеральных органов исполнительной власти. Требование об обязательном членстве хозяйствующих субъектов в СРО установлено для 8 видов предпринимательской и профессиональной деятельности. По данным Росреестра РФ на начало ноября этого года саморегулирование распространилась уже на 45 видов предпринимательской деятельности, включая автоперевозки, технические осмотры, управление многоквартирными домами и другие.

СРО являются новым институтом рыночной экономики России, меняющим подходы к взаимодействию не только внутри страны, но и на всем экономическом пространстве, и этим определяется место данного института в интеграционном процессе, что является также существенным фактором инвестиционной активности зарубежного бизнеса.

Единое экономическое пространство стран ЕврАзЭС, согласно международному соглашению - это пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика.

Политика России в направлении консолидации усилий сторонников международной интеграции начинает давать свои положительные результаты, о чем было сказано в пресс-конференции Председателем Правительства России В.В.Путиным по итогам заседания Межгосударственного совета ЕврАзЭС и Высшего органа Таможенного союза 20 октября 2011 года в Санкт-Петербурге. В.В.Путин подчеркнул, что Единое экономическое пространство открывает для наших компаний новые рынки, обеспечивает единые, комфортные правила работы на территории всех наших стран.

18 ноября 2011 года в Москве состоится встреча государств Таможенного союза, на которой будет объявлено об образовании единого экономического пространства ЕврАзЭС. В значительной степени результаты и подписанные документы послужат ориентиром для дальнейшего продвижения в вопросах интеграции сторонников НЭРС.



*Ан Леонтий Самсонович,  
кандидат экономических наук, доцент,  
заведующий кафедрой «Саморегулирование в  
отраслях экономики» Института экономики и  
антикризисного управления.  
Член комитета по строительству энергетических  
объектов и электросетевому хозяйству  
Национального объединения строителей, Ученый  
секретарь экспертного совета комитета.*

18 ноября 2011 года лидеры трех государств России, Белоруссии и Казахстана подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции и Договор о Евразийской экономической комиссии (ЕЭК). Данный шаг по оценкам политиков и экспертов принесет значительные экономические выгоды всем участникам союза и создаст реальные механизмы для развития дальнейших интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Темпы реализации ключевой задачи экономического блока, каким является Таможенный союз и должен стать ЕврАзЭС, по свободному перемещению товаров, услуг и рабочей силы зависят от множества факторов, и в том числе от понятной системы регулирования экономик. Ведь само Единое экономическое пространство стран ЕврАзЭС, согласно международному соглашению - это пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика.

Кроме того, инвестиционная активность зарубежного бизнеса в определенной мере будет определяться тем, насколько понятны правила игры принятые в России и на других развивающихся рынках.

С 2010 года в России активными темпами ведется работа по переходу отраслей экономики на саморегулирование. Саморегулирование представляется новым институтом с особой системой взаимоотношений субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности друг с другом, с властью и обществом. Саморегулируемым организациям даны большие права в части утверждения собственных стандартов деятельности, контроля над их исполнением, по применению мер дисциплинарного воздействия к нарушителям стандартов, вплоть до исключения из профессионального сообщества. Но при этом есть опасность, что саморегулирование может превратиться в еще более изощренный механизм давления на бизнес, чем государственное регулирование, так как наблюдается тенденция, когда саморегулируемые организации в ущерб широким возможностям,

представленным законодательством, создают прототип того государственного механизма, против которого и была направлена административная реформа исполнительной власти. Другая крайность связана с псевдoreгулированием, когда допуск на рынок товаров и услуг могут свободно получить организации, не соответствующие требованиям законодательства, в том числе это и организации - однодневки, борьба с которыми приобрела статус государственной задачи.

Саморегулирование является относительно узкой темой, а масштабы влияния его на экономику весьма существенны. В настоящее время, в процесс саморегулирования вовлечены различные отрасли экономики, значительное количество работоспособного населения нашей страны.

По данным Минэкономразвития в Российской Федерации по состоянию на 15 июля 2011г. в отраслях экономики создано около 800 СРО, охватывающих 26 видов профессиональной и предпринимательской деятельности, государственную регистрацию которых осуществляют 7 федеральных органов исполнительной власти. Требование об обязательном членстве хозяйствующих субъектов в СРО установлено для 8 видов предпринимательской и профессиональной деятельности. По данным Росреестра РФ на начало ноября этого года саморегулирование распространилась уже на 45 видов предпринимательской деятельности, включая автоперевозки, технические осмотры, управление многоквартирными домами, риэлтерскую деятельность и другие.

Учитывая высокие темпы развития саморегулирования в отраслях экономики, разнородность и непохожесть объектов регулирования, возникла необходимость более эффективного использования научного потенциала наших ученых и опыта экспертов в части анализа и использования положительного опыта саморегулирования бизнеса и профессиональных сообществ в Российской Федерации. Эти разработки и знания могут быть полезными при разгосударствлении отдельных функций в государствах Таможенного союза, ЕврАзЭС, а также СНГ и в обеспечении однотипных механизмов регулирования экономики.

СРО являются новым институтом рыночной экономики России, меняющим подходы к взаимодействию не только внутри страны, но и на всем экономическом пространстве, и этим определяется место данного института в интеграционном процессе.

В связи с важностью происходящих интеграционных процессов, перед научной общественностью стоит задача по созданию научной базы формирования и развития теории и методологии саморегулирования в отраслях экономики России, создания учебных дисциплин и площадок для подготовки и переподготовки специалистов, организация подготовки и повышения квалификации топ - менеджеров компаний и специалистов, придание им необходимых управленческих компетенций.

Образованный Национальный Научно – экспертный Совет по вопросам регулирования и саморегулирования в отраслях экономики, решая перечисленные задачи, будет востребован не только в России, но и будет интересен и для зарубежных партнеров.



В качестве приоритетной задачи на создаваемом едином экономическом пространстве Таможенного союза, перед Научно – экспертным Советом сформулирована задача консолидации научной общественности в вопросах формирования однотипных механизмов регулирования экономики, основанных на рыночных принципах и гармонизированных нормах. Такой подход позволит более взвешенно подойти к вопросам саморегулирования и не повторять тот негативный опыт, который присутствует в этом процессе в России. Речь идет о необходимости выработки институциональных основ и теории саморегулирования, как научной и учебной дисциплины, одинаково понимаемой всеми участниками интеграционных процессов.

Саморегулирование, в том числе как мера по защите интересов бизнеса и способ развития здоровой конкуренции, выходит за рамки одной страны. В статье В.В.Путина опубликованной в газете Известия от 4 апреля с.г. говорится «...очень важно, чтобы общественность наших стран, предприниматели воспринимали интеграционный проект не как верхушечные бюрократические игры, а как абсолютно живой организм, хорошую возможность для реализации инициатив и достижения успеха. Так, в интересах бизнеса уже принято решение начать кодификацию правовой базы Таможенного союза и ЕЭП, чтобы участникам экономической жизни не приходилось пробираться через «лес» многочисленных абзацев, статей и отсылочных норм. Для работы им будет достаточно всего лишь двух базовых документов — Таможенного кодекса и Кодифицированного договора по вопросам Таможенного союза и ЕЭП».

В качестве первого шага в направлении систематизации имеющегося опыта, Научно-экспертным Советом принято решение о подготовке к изданию Энциклопедического Справочника с глоссарием по саморегулированию в России. Учитывая важность темы для всего евроазиатского экономического сообщества, в редакционный совет издания вошли известные ученые, политики и эксперты высочайшего уровня – Торшин А.П., Ряховская А.Н., Зайцев К.Б. и другие. В настоящее время продолжается работа по формированию редакционного совета и авторского коллектива издания.

Национальный научно – экспертный Совет будет взаимодействовать со всеми заинтересованными в таком сотрудничестве научными сообществами, саморегулируемыми организациями и их объединениями, а также другими профессиональными и бизнес – сообществами на всем экономическом пространстве ЕврАзЭС, государственными и негосударственными структурами, бизнес - и профессиональными сообществами и их объединениями, органами власти РФ, Исполкомом ЕврАзЭС и СНГ.

Суть взаимодействия в привлечении к реальным процессам разгосударствления и создания однотипных механизмов регулирования экономикой, в консолидации научных кадров, экспертов и практиков на международной площадке, с целью определения приоритетов развития, разработки конкретных направлений интеграции, по различным направлениям экономики и прежде всего, в тех областях, в которых российский бизнес перешел на саморегулирование.

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ  
ПО ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ  
И САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ**



**ИЭРС**





НЭРС

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ И САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТРАСЛЯХ ЭКОНОМИКИ

### ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ

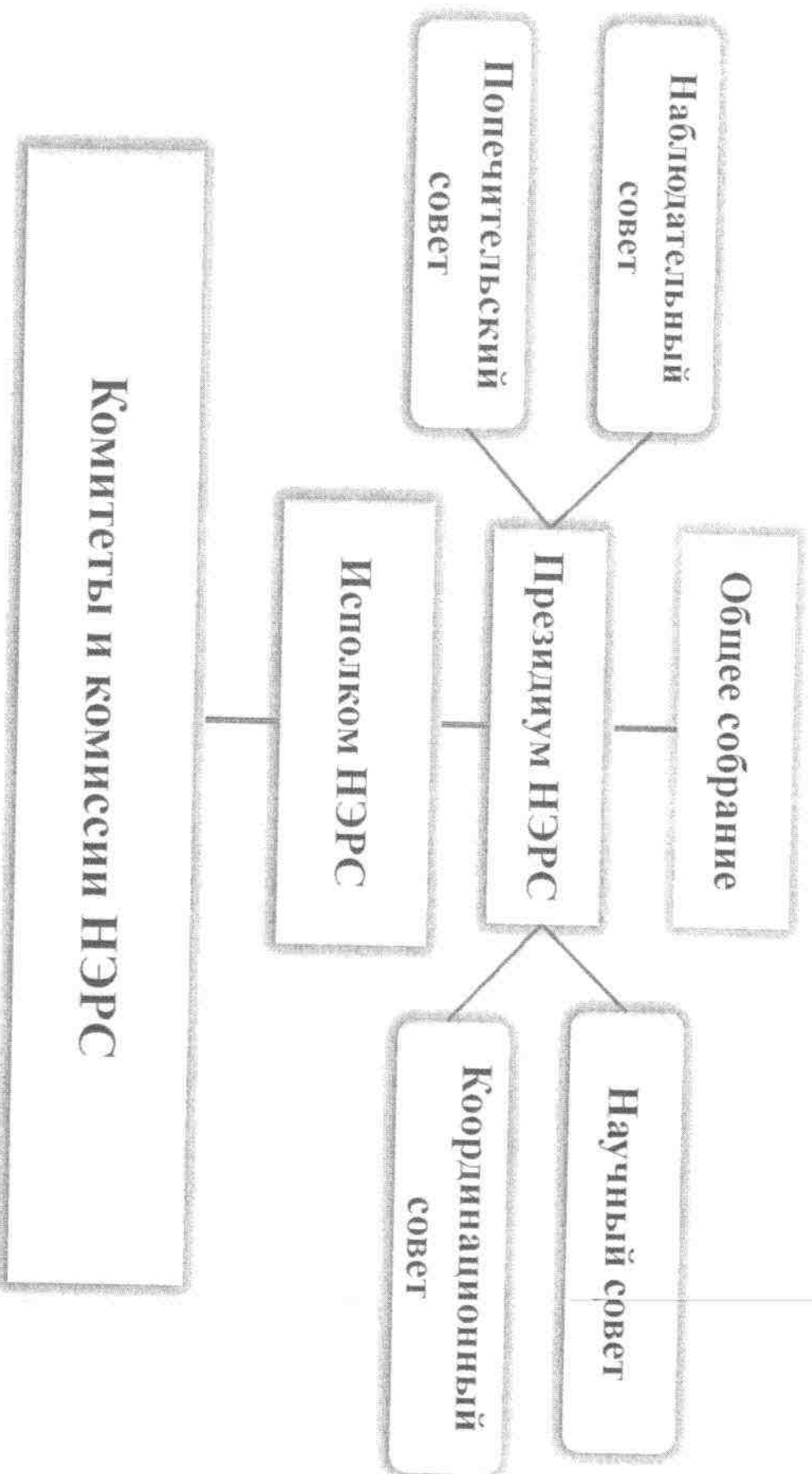
НЭРС

- Развитие интеграционных процессов на пространстве Таможенного союза ЕвразЭс, СНГ и других экономических блоков.
- Создание современной международной площадки по вопросам научно - экспертного обеспечения регулирования и саморегулирования в различных отраслях экономики Российской Федерации, Таможенного союза ЕвразЭс, СНГ и других экономических блоков.
- Консолидация усилий членов НЭРС для укрепления и развития научного, культурного, социального и экономического сотрудничества в Российской Федерации и стран Таможенного союза ЕвразЭс, СНГ и других экономических блоков.
- Участие в реализации государственной политики Российской Федерации в области научного, технологического, культурного, социального и экономического сотрудничества и стран Таможенного союза ЕвразЭс, СНГ и других экономических блоков.



НЭРС

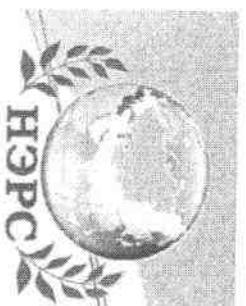
## СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ НЭРС





## КОМИТЕТЫ И КОМИССИИ НЭРС

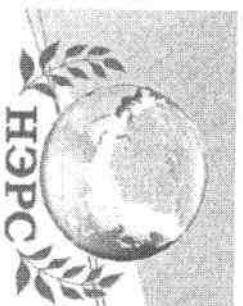
- ✓ По взаимодѣйствию с органами власти:
  - Советом Федерации и регионами
  - Государственной Думой
  - Аппаратом Правительства и АП
  - Исполкомом Таможенного союза, ЕврАзЭС, СНГ, БРИКС и др.
- ✓ По правовым вопросам
- ✓ По науке
- ✓ По образованию
- ✓ По международной деятельности
- ✓ По стратегии саморегулирования
- ✓ По инновационным решениям
- ✓ По информационной политике
- ✓ По страхованию
- ✓ По финансово - инвестиционной деятельности
- ✓ По регламенту и этике
- ✓ По взаимодѣйствию с СРО
- ✓ По взаимодѣйствию с бизнесом и профессиональными сообществами
- ✓ По взаимодѣйствию с общественными органами:
  - Общественной палатой РФ
  - ТПП РФ, РСПП



**2011 ГОД**

## **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

- Учреждение НЭРС.
- Формирование общества сторонников.
- Выработка механизмов привлечения средств, для реализации Уставных целей.
- Проведение переговоров по созданию аналогичных структур за рубежом (Белоруссия, Украина, Казахстан, Киргизия, Азербайджан, Армения).



**2012 ГОД**

## **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

- Проведение мероприятий федерального уровня с Советом Федерации и Общественной Палатой РФ.
- Организация и проведение в рамках ЕврАзЭС с Исполкомом Таможенного союза Первого международного научного форума по вопросам регулирования и саморегулирования в отраслях экономики.
- Выпуск Энциклопедического справочника по вопросам саморегулирования в Российской Федерации.
- Подготовка учебников «Теория саморегулирования», «Институциональные основы саморегулирования», «Управление рисками в условиях саморегулирования».
- Учреждение международного Научно - экспертного Совета по вопросам регулирования и саморегулирования в отраслях экономики.
- Формирование и реализация программы подготовки научных кадров высшей квалификации по вопросам саморегулирования в отраслях экономики.
- Формирование международных учебных площадок по вопросам саморегулирования в отраслях экономики (Россия, Белоруссия, Украина, Казахстан, Киргизия, Азербайджан, Армения).
- Подготовка и подписание соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с различными научными, экспертными, международными и другими организациями.
- Участие экспертов Совета в экспертных структурах федеральных и региональных органов законодательной исполнительной и судебной власти
- Привлечение экспертов и представителей органов власти к работе Совета и образовательной деятельности





НЭРС

## НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТ ПО МОНЕТИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЭРС

1. Участие в государственной системе бюджетного финансирования:
  - выполнение НИР и подготовка аналитических материалов по вопросам регулирования и саморегулирования экономики;
2. Участие в получении грантов по теме регулирования и саморегулирования
3. Участие в тендерах по теме регулирования и саморегулирования в экономике
4. Договорные работы по разработке концепций, моделей и продвижению проектов.
5. Развитие интеграционных отношений:
  - организация и проведение международных конференций (симпозиумов) по теме регулирования и саморегулирования;
  - подготовка предложений по унификации подходов к нормативному регулированию вопросов саморегулирования бизнеса и профессиональных сообществ.



НЭРС

## НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТ ПО МОНЕТИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЭРС

### 6. Консультационная деятельность

- консультации и семинары об особенностях регулирования российского рынка товаров и услуг в различных отраслях экономики;
- содействие продвижению товаров, услуг и компаний на едином экономическом пространстве ЕврАзЭС;
- консультации по созданию саморегулируемых организаций в различных отраслях экономики.

### 7. Экспертная деятельность.

- участие в работах по гармонизации законодательства по линии Таможенного союза и ЕврАзЭС;
- кодификация законодательства по вопросам регулирования и саморегулирования в отраслях экономики;
- участие в экспертизе законопроектов, связанных с деятельностью НЭРС.

8. Научная деятельность. Подготовка методических материалов и монографий по вопросам регулирования и саморегулирования в отраслях экономики